

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ АРХИВЫ:  
ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ  
И НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ  
ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Материалы  
международного семинара  
22-23 апреля 1999 г.  
Москва

**МОСКВА  
1999**

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ АРХИВЫ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:  
ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ В ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫЕ  
СЕТИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ  
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**1. Роль и место муниципальных архивов  
в системе государственной архивной службы  
Чувашской Республики**

**В** последние годы в Чувашской Республике все большее значение приобретает деятельность муниципальных архивных учреждений. В системе государственной архивной службы Чувашской Республики они занимают весомое место. На их долю приходится 20% Архивного фонда Чувашской Республики, 19% работников республиканской архивной службы.

Положительное воздействие на роль этого звена архивной службы в общественной и культурной жизни оказали процессы расширения местного самоуправления, а также устойчивый повышенный интерес к историческому прошлому родного края. Направляющим вектором в развитии этих процессов стали Законы Чувашской Республики «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике» и «Об Архивном фонде Чувашской Республики и архивах». Именно с этими документами прежде всего связано активное повышение правового статуса городских и районных архивных учреждений, укрепление их материально-технической базы, кадрового состава, расширение форм работы. На сегодня в Республике в 18 районах и городах созданы отделы по делам архивов, в ряде районов введены дополнительно штатные единицы.

Достаточно велик удельный вес муниципальных архивных учреждений в объемах работы архивной службы Республики. По отчетным данным за последние 5 лет это 46% приема управленческой документации, 60% исполнения социально-правовых запросов, 81% подготовленных выставок и инфор-

мационных документов, 41% статей и подборок документов, 37% теле- и радиопередач. При этом обращает на себя внимание значительно возросший научно-информационный уровень проводимых работ.

Вместе с тем, анализируя данные о деятельности муниципальных архивов в области публикации и использования документов, нетрудно убедиться в том, что работа по данному направлению основывается только на инициативе самих архивов, тогда как количество исследователей и объем использованных ими дел в этих архивах остаются на протяжении ряда лет незначительными, хотя и имеют тенденцию к росту. Такая ситуация может быть объяснена рядом причин, главными из которых следует считать узость информационного пространства и удаленность от основных потребителей информации. Действительно, при весьма интенсивной работе муниципальных архивов по популяризации историко-краеведческих знаний круг потребителей этой информации остается неизменным и не выходит, как правило, за рамки территории одного района или города. В результате складывается ситуация, когда рост активности информационно-публикаторской деятельности муниципальных архивов не соответствует ее эффективности, а иногда и вовсе никак на нее не влияет. Кроме того, сегодня практически ни один средне-статистический исследователь не может позволить себе выехать в интересующий его муниципальный архив из финансовых соображений, тем более когда он не уверен в наличии там интересующей его информации. Возможности же получения информации о составе и содержании архивных фондов конкретного муниципального архива до сих пор оставались весьма ограниченными.

Поэтому в настоящее время чрезвычайно актуальной выглядит перспектива сделать доступной информацию, хранящуюся в муниципальных архивах, для абсолютного большинства исследователей с помощью современных телекоммуникационных информационных технологий, что в значительной степени сэкономило бы их время и средства на получение такой информации.

## 2. Проблема интеграции муниципальных архивов в систему информационных ресурсов Чувашской Республики

В условиях складывания новых форм управления, развития принципиально новых отношений между органами государственной власти и местного самоуправления как никогда актуально стоит и вопрос о взаимодействии между различными уровнями власти Чувашской Республики, в частности между Государственным комитетом Чувашской Республики по делам архивов и муниципальными архивными учреждениями.

В значительной мере нивелировать возникающие противоречия переходного периода в управлении архивной отраслью можно, создав единое информационное пространство хотя бы на уровне отдельных регионов. В этом сегодня чрезвычайно заинтересована не только система архивных органов в лице государственной архивной службы Чувашской Республики, но и все потенциальные потребители хранящейся в архивах ретроспективной информации: органы власти, научные работники, местные краеведы и т. д.

Формирование единого информационного пространства Республики и его интеграция в мировое информационное пространство являются приоритетными направлениями деятельности руководства Чувашской Республики. Основными направлениями работ в данной области являются:

развитие телекоммуникационной инфраструктуры (сети передачи данных) и обеспечение доступа к ней на всей территории Республики для всех категорий абонентов (органы власти, предприятия, граждане);

создание системы электронного документооборота (электронной почты, телеконференций и пр.), позволяющей организовать эффективный и надежный обмен информацией между абонентами;

создание и пополнение информационных ресурсов (банки данных, информационные Интернет-серверы).

Начало работам в области информатизации в Чувашии было положено в 1994 г. За несколько лет в Республике реали-

зован ряд проектов, которые заложили технологический и организационный фундамент современного информационно развитого общества. Существенным фактором реализации проекта информатизации была его изначальная ориентация на охват всей территории Республики, с обязательным подключением к сети всех государственных и муниципальных учреждений, организаций и предприятий.

В 1997 г. начал реализовываться принципиально новый этап информатизации, фундаментом которого стала Концепция создания и развития республиканской информационно-телекоммуникационной системы «Интранет-Чувашия». Чувашия стала первым в России регионом, разработавшим и начавшим реализацию правительственной программы по созданию региональной информационной системы, интегрированной в сеть Интернет.

Система «Интранет-Чувашия» на основе технологий всемирной сети Интернет прежде всего решает проблемы информационного обеспечения внутри Республики и предоставляет целостную среду создания, хранения и распространения информации для органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и граждан.

В ходе создания системы уже проведены следующие работы:

осуществлено подключение республиканских органов власти и местного самоуправления к Интернету (сегодня с каждого компьютера в органах государственной власти и местного самоуправления возможен высокоскоростной доступ во всемирную сеть);

в каждом районном центре развернуты узлы коммуникационной сети, к которым могут быть подключены абоненты из самых дальних уголков Республики;

создан Интернет-сервер Администрации Президента, содержащий разнообразную информацию о природе, культуре, истории и экономике Республики, которая поступает от городов и районов Республики. Сервер получил большую популярность в России и мире, он упоминается во всех крупнейших

мировых каталогах и неизменно занимает места в первой десятке рейтингов самых популярных ресурсов России.

Система «Инtranет-Чувашия» является фундаментом республиканской информационной инфраструктуры, на основе которой сегодня решаются следующие масштабные задачи:

создание единой системы учета населения Республики путем интеграции ведомственных систем учета (МВД, ЗАГС, государственная архивная служба, Минздрав, Фонд обязательного медицинского страхования, Пенсионный фонд, органы соцзащиты);

развитие системы электронного документооборота в целях снижения затрат времени и упрощения обмена информацией между органами власти, предприятиями и гражданами (например, предоставление предприятиями посредством электронной почты налоговых и статистических отчетов государственным органам, направление последними различных инструкций и сведений предприятиям);

создание и пополнение республиканских информационных ресурсов (законодательство, маркетинговая информация о предприятиях Республики и выпускаемой продукции, данные о спросе и предложении на рынке труда, информация энциклопедического характера о Республике, ее истории и культуре и пр.).

Важно подчеркнуть, что проект «Инtranет-Чувашия» пока не имеет аналогов в Российской Федерации по своим масштабам и по степени интеграции в систему управления Республикой. Наши достижения получили признание на федеральном уровне: Чувашия первой среди субъектов Федерации включена в создаваемый под эгидой Президента России правительственный сегмент сети Интернет.

### **3. Технологические аспекты интеграции муниципальных архивов**

#### **в республиканскую информационную систему**

На нынешнем этапе реализации проекта «Инtranет-Чувашия» ведется создание центров информатизации при администрациях городов и районов Республики. Данные центры,

укомплектованные грамотными квалифицированными кадрами и оснащенные современными комплексами компьютерного оборудования, призваны стать своего рода катализаторами процесса информатизации в районах Республики, обеспечивая оперативной информацией органы местного самоуправления, предприятия, граждан, координируя процессы информационного обеспечения, осуществляя подготовку кадров и просветительскую деятельность.

Ядром коммуникационной системы являются районные узлы, которые располагаются в муниципальных линейно-технических цехах (ЛТЦ). Главным компонентом узла является маршрутизатор на базе сервера в конфигурации не ниже Pentium/16MbRAM/1GbHDD с платой многопортового интеллектуального мультиплексора (до 8 портов), к которой подключены модемы. По выделенному внутризональному каналу маршрутизатор подключается к республиканскому узлу системы.

Маршрутизатор соединяется с локальной сетью районной (городской) администрации, что обеспечивает доступ к системе основных структурных подразделений на высокой скорости (до 10 Mbps). Метод соединения (кабельная линия Ethernet или физический модем на выделенном телефонном канале) определяется взаимным положением зданий администрации и ЛТЦ. Остальные абоненты системы в районе выходят на модемный пул районного узла по коммутируемым и выделенным линиям местной телефонной сети. По выделенным каналам подключаются абоненты, имеющие наибольший объем трафика.

Не вдаваясь в технические детали проекта, необходимо подчеркнуть, что в ряде муниципальных образований сегодня уже практически созданы все необходимые технические предпосылки для эффективного развития информатизации на уровне города или района.

Предложенный подход в решении технической стороны проекта является наиболее приемлемым, т. к. предусматривает сосредоточение технических средств прежде всего в муниципальных центрах информатизации, а также ключевых струк-

турных подразделениях местного самоуправления. В результате отпадает необходимость в большом количестве техники, которая к тому же не всегда рационально используется. Например в Чебоксарском районном центре информатизации четыре производительных компьютера класса Pentium по специальному графику обеспечивают работу всех отделов и управлений местной администрации, а также ряда муниципальных организаций. При этом снимается острая необходимость (по крайней мере на данном этапе) непосредственного обеспечения компьютерами муниципальных архивов.

#### **4. Перспективы интеграции муниципальных архивов в телекоммуникационные сети**

Вокруг муниципальных центров информатизации уже начала складываться новая, информационно-насыщенная среда. Одним из ключевых компонентов формирующейся в Чувашской Республике информационной среды станут информационные массивы, хранящиеся в муниципальных архивах.

Для этого есть ряд объективных предпосылок:

активное внедрение в Республике информационных технологий;

техническая оснащенность, отвечающая современным требованиям, в том числе и на уровне отдельных муниципальных архивов;

система подготовки кадров (Республика обеспечивает себя необходимыми специалистами по самым высоким требованиям);

заинтересованность местных органов власти, учреждений, организаций, предприятий, граждан в документации, хранящейся в муниципальных архивах;

интенсивное формирование комплекса электронных документов и баз данных, которые требуют упорядочения, организации архивного хранения и последующего использования;

опыт работы отдельных муниципальных архивов с применением информационных технологий.



Вместе с тем накопленный опыт работы выявил и сдерживающие факторы. К их числу следует отнести недостаточное программное обеспечение. Сегодня необходимо решить вопрос о программном обеспечении системы делопроизводства, единой для всех республиканских органов власти и местного самоуправления. Разработанный в самом начале реализации республиканской программы информатизации комплекс «Офис» уже устарел. Чрезвычайно важно также увязать систему электронного делопроизводства с организацией последующего хранения архивной электронной документации. При этом возможности данного делопроизводственно-архивного комплекса должны быть ориентированы и на его пополнение текстами документов на традиционных носителях, которые уже поступили на архивное хранение. Явно недостаточно для обеспечения внутриархивной деятельности пока единственного комплекса «Архивный фонд» — «Фондовый каталог».

Возможности информатизации архивной отрасли в целом и интеграции муниципальных архивов в информационную систему в частности весьма сложно оценить количественно. Трудно предвидеть ее будущее, особенно в экономически нестабильное время. Но это дает новый импульс, новое качество всей нашей жизни, совершая переворот в сознании и бытовом укладе, приближая обещанный футурологами век информации — XXI век.



**Л. М. С О Р И Н А**

---

**ОБ УЧАСТИИ РАБОТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ АРХИВОВ  
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТВЕРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА ИСТОРИКОВ-АРХИВИСТОВ**

**Р**оссийское общество историков-архивистов еще очень молодо. 12-13 ноября 1990 г. в г. Москве состоялся Учредительный съезд РОИА. Формирование Тверского отделения РОИА происходило постепенно, но оно росло из года в год.